

SYNTHÈSE DU LIVRE BLANC DE LA CONCERTATION

PLAN CLIMAT AIR ÉNERGIE TERRITORIAL
EST ENSEMBLE, BAGNOLET, BOBIGNY, BONDY, PANTIN
est-ensemble.fr/parlons-climat



PARLONS CLIMAT !

L'été 2015 est le 3ème été le plus chaud jamais enregistré en France, avec des journées dépassant les 40°, notamment en Ile-de-France. Ces pics représentent une nouveauté pour notre territoire et révèlent l'ampleur des changements en cours.

Ainsi, dès 2012, en lançant son Plan Climat Air Énergie Territorial, Est Ensemble s'engageait contre la menace que représente le dérèglement climatique pour nos sociétés modernes. Deux axes ont ainsi émergé : d'une part, adopter des mesures pour réduire les émissions de gaz à effet de serre, limiter notre consommation énergétique et développer des énergies renouvelables, et d'autre part, aider notre territoire à s'adapter aux changements en cours (canicules, violence des épisodes pluvieux, dégradation des conditions sanitaires, etc.) afin qu'il soit plus résilient.

Après avoir établi le bilan énergétique de notre territoire, nous avons mené une grande concertation « Parlons climat » à l'échelle du territoire avec nos partenaires institutionnels, associatifs et économiques durant le printemps et le début de l'été 2015. Nous l'avons ensuite déployée pour l'enrichir auprès des habitants des quatre villes ayant choisi de s'engager à nos côtés : Bagnole, Bobigny, Bondy et Pantin. En tout, plus de 450 personnes ont participé à ce travail collaboratif ! Nous sommes heureux de cet engagement de tous, qui est en effet la condition indispensable pour garantir la pertinence et la pérennité de nos futures actions.

Comme nous nous y étions engagés, ce Livre Blanc présente les idées d'actions qui ont ainsi été recueillies et les priorités qu'elles soulignent. Il représente désormais pour nous tous un solide point d'appui à partir duquel construire notre politique énergétique territoriale.

Alors que la Conférence internationale pour le Climat (COP 21) va s'ouvrir dans quelques semaines aux portes de notre territoire, alors que nous savons déjà que l'objectif de ne pas dépasser à l'échelle planétaire les 2° de réchauffement ne pourra être atteint qu'avec l'engagement intense des collectivités territoriales, ce travail revêt pour nous une importance capitale.

Fin août, le Secrétaire national des Nations Unies, M. Ban Ki-Moon, en parlant du climat, nous alertait : « Nous n'avons plus de temps à perdre ». Ce Livre Blanc montre qu'Est Ensemble et les différents acteurs de ce territoire l'ont bien compris ! Ce Livre Blanc n'est qu'une première pierre. Alors ensemble, construisons l'avenir de notre territoire.

Gérard Cosme
Président d'Est Ensemble

Mireille Alphonse
**Vice-Présidente Protection et mise
en valeur de l'environnement**

Chacun le sait aujourd'hui : le changement climatique est déjà une réalité, mais aussi un défi de taille que doit relever l'humanité. Pour lutter contre ce phénomène, nombreux sont les acteurs à s'engager dans la transition énergétique. A leur niveau, l'Agglomération Est Ensemble et les villes de Bagnole, Bobigny, Bondy, Pantin prennent l'initiative en élaborant un Plan Climat Air Energie Territorial. Leur démarche s'inscrit dans les dynamiques internationales et nationales à l'œuvre dans la lutte contre le changement climatique.



A l'échelle internationale, la question climatique se focalisera justement ces prochains mois sur Paris et la Seine-Saint-Denis : les Etats du monde entier se retrouveront en janvier pour le 21^{ème} sommet du climat organisé par les Nations-Unies (**COP21**). Cette conférence sera cruciale, visant à conclure **un accord international contraignant de réduction des émissions de gaz à effet de serre** (GES). L'objectif est ainsi de limiter le réchauffement moyen du globe à 2°C.

Les experts internationaux s'accordent à dire qu'au-delà de ce seuil, le changement climatique entrainerait pour l'ensemble des nations du globe des phénomènes sociaux, économiques, sanitaires et environnementaux dont nous ne pouvons pleinement mesurer l'ampleur et nous adapter en conséquence. Le bouleversement de certaines sociétés s'observe d'ailleurs déjà dans certaines régions : tensions et conflits, réfugiés climatiques, famines, etc.

Juste avant la COP21, Est Ensemble souhaite affirmer ses ambitions pour relever le défi climatique et donne rendez-vous à ses habitants pour participer à un événement de clôture de la démarche de concertation « Parlons Climat ! ». Organisé le 21 novembre prochain à Pantin (www.est-ensemble.fr), cet événement grand public invite les habitants d'Est Ensemble à expérimenter des solutions innovantes, à participer à des tables rondes et ateliers de réflexion ou encore à assister à un spectacle.

En France, une nouvelle dynamique s'est enclenchée avec l'adoption à l'été 2015 de la **loi relative à la transition énergétique**¹. Celle-ci fixe de nouveaux objectifs à l'échelle nationale, qui sont :

- Réduire les émissions de GES de 40% en 2030 et de 75% en 2050² par rapport à leur niveau de 1990 ;
- Diminuer de 20% la consommation totale d'énergie en 2030 par rapport à 2012 ;
- Porter à 32% du mix énergétique la part des énergies renouvelables en 2030.

Ces **objectifs ambitieux** sont donc aussi ceux que fixent Est Ensemble et ses villes membres pour leurs Plans Climat Air Energie Territoriaux (PCAET). Ils supposent de mobiliser bien au-delà de la collectivité : c'est le défi qui a été relevé !

Est Ensemble, Bagnole, Bobigny, Bondy et Pantin s'engagent donc pleinement en faveur de **la transition énergétique** !

¹ Loi n° 2015-992 du 17 août 2015 relative à la transition énergétique pour la croissance verte.

² Cela correspond à l'objectif « Facteur 4 », défini dans la loi de Programmation fixant les Orientations de la Politique Énergétique (POPE) de 2005.

LES ENJEUX DU TERRITOIRE

Si l'engagement dans la transition énergétique est aujourd'hui nécessaire, il doit surtout s'appuyer sur la réalité de son territoire. C'est pourquoi Est Ensemble a réalisé un diagnostic climat-énergie³ : mieux connaître les forces et faiblesses du territoire, pour ainsi identifier **les enjeux du Plan Climat**. En clair, il s'agit de cibler les domaines sur lesquels la collectivité doit agir.

- La **réduction des consommations d'énergie du bâti** est un enjeu primordial pour Est Ensemble. Au-delà des quantités de gaz à effet de serre émises pour chauffer et éclairer nos logements, c'est la question du coût économique qui reste la plus préoccupante. De nombreux ménages du territoire se trouvent en situation de **vulnérabilité énergétique** : ils connaissent des difficultés à payer leurs factures d'énergie ou ne parviennent pas à se chauffer correctement. Sur l'ensemble de l'Agglomération, 15% des ménages connaissent de telles difficultés. **La lutte contre la précarité énergétique sera clairement une des priorités fortes de l'action d'Est Ensemble sur son territoire.**
- Les **déplacements** sont, en comparaison avec d'autres territoires, moins émetteurs de gaz à effet de serre sur le territoire d'Est Ensemble. Toutefois, ils restent polluants et impactent négativement la **qualité de l'air** de nos villes. Le développement de modes de déplacement des personnes ou même de transport de marchandises plus respectueux de notre environnement est donc en enjeu central du PCAET.
- Les **produits de consommations** de tous les jours, pour leur part, sont responsables d'un quart (24%) de nos émissions de GES. Pour réduire cette part non négligeable, les pistes sont nombreuses et portent notamment sur la provenance de ces produits, la saisonnalité des aliments ou encore la valorisation des déchets (réemploi, recyclage, etc.).
- Le territoire doit enfin renforcer sa capacité d'**adaptation au changement climatique** puisque celui-ci est d'ores et déjà à l'œuvre. Ainsi, en tant que zone urbaine dense, le territoire d'Est Ensemble est **particulièrement vulnérable**. Les principaux impacts qu'il nous faut anticiper sont : les phénomènes de canicule urbaine, de sécheresse ou encore de dégradation accrue de la qualité de l'air.

La collectivité ne peut agir seule sur ces enjeux. C'est pourquoi Est Ensemble et les villes partenaires ont assigné à leurs PCAET **une exigence** : celle de la **concertation des habitants** et de la **mobilisation de tous les partenaires** (entreprises, associations, etc.).

Le présent document s'attache ainsi à synthétiser le résultat du dispositif de concertation mis en place au printemps dernier.

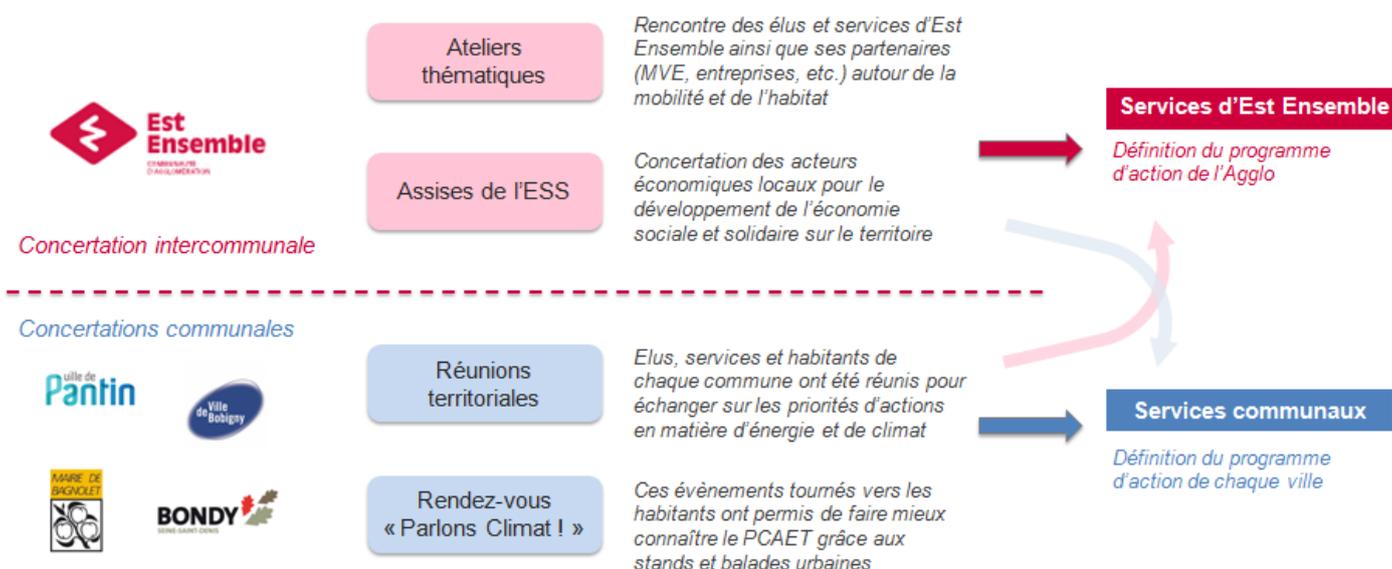
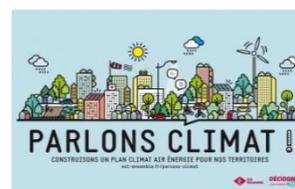
³ Le Profil Climat de la Communauté d'Agglomération d'Est Ensemble est consultable en [cliquant ici](#).

LA CONCERTATION

Afin de servir cette ambition du collectif, l'Agglomération et les villes de Bagnolet, Bobigny, Bondy et Pantin ont mis en œuvre un dispositif de concertation large et multi-niveaux. Entre les mois d'avril et juillet 2015, ces partenaires ont organisé et animé de nombreuses rencontres avec l'appui du cabinet Auxilia et de l'association Vivacités.

Le dispositif mis en place a ainsi permis de concerter d'abord à un niveau intercommunal, puis à l'échelle des villes, tout en mobilisant à chaque fois une **diversité des publics** : élus, services des collectivités, habitants ou acteurs économiques.

Le schéma suivant représente le processus de concertation du Plan Climat : ses cibles et son objectif. Au travers d'une **quinzaine d'évènements** ayant permis de toucher **environ 450 personnes**, la concertation a permis de faire émerger des idées d'actions à mettre en œuvre tant à l'échelle d'Est Ensemble qu'à l'échelle des villes pour lutter contre le changement climatique.



Dans les villes, des rendez-vous « Parlons Climat ! » ont été organisés afin de faire connaître la démarche de Plan Climat aux habitants. En plus de **s'informer et exprimer leurs idées** d'action grâce au stand « Parlons Climat ! », les habitants ont pu découvrir leur ville sous un autre regard grâce à des **balades urbaines et climatiques**.

A l'occasion de réunions en tables rondes, dans la rue ou lors des fêtes communales, les acteurs du territoire ont proposé plus de **200 actions différentes**. Celles-ci une fois retravaillées par les services communautaires et communaux puis validées par les élus, constitueront le canevas des Plans Climat d'Est Ensemble et des villes de Bagnolet, Bobigny, Bondy et Pantin.

Les parties suivantes du présent document synthétisent les principales pistes d'actions ayant émergé à l'échelle d'Est Ensemble d'une part, et au niveau de chaque ville d'autre part.

L'ÉCHELLE INTERCOMMUNALE

Les **pistes d'actions du Plan Climat à l'échelle intercommunale** ont principalement émergé des ateliers thématiques qui ont réuni en mai et juin 2015 élus et services d'Est Ensemble aux côtés de ses partenaires institutionnels (Agence Locale de l'Energie MVE, villes et département, etc.). Les habitants de l'Agglomération ont ensuite pu, sur les stands « Parlons Climat ! » organisés dans les villes en juin, identifier les pistes qui leurs semblaient prioritaires. Les actions qui sont le plus souvent ressorties des échanges se répartissent autour de 11 thématiques.

- Réduire la **facture d'énergie des ménages**, en agissant à la fois sur la rénovation des logements et sur l'évolution des comportements. Il a également été proposé d'accompagner plus particulièrement les ménages en situation de vulnérabilité énergétique ;
- Le développement des **énergies renouvelables** (EnR), tant sur les bâtiments publics que chez les particuliers, en travaillant sur la réglementation, l'information et les infrastructures (réseaux de chaleur notamment) ;
- L'**évolution de l'emploi** sur le territoire pour aller vers des modèles d'activités économiques moins consommateurs d'énergie, et créer de nouvelles filières « vertes » autour des EnR, de la rénovation ou de la valorisation des déchets ;
- Engager nos quartiers dans l'**adaptation au changement climatique**, en particulier en rafraîchissant la ville (végétalisation, préservation de l'eau) et en adoptant de nouvelles pratiques (dans les logements ou dans les dispositifs d'alerte) ;
- Développer les **modes actifs** (vélo, marche, etc.), non consommateurs d'énergie, non polluants et bénéfiques pour la santé. Les pistes envisagées sont nombreuses et concernent tant les infrastructures (pistes cyclables, stationnements), le conseil en mobilité ou encore l'optimisation de l'intermodalité (par ex. prendre son vélo puis le bus) ;
- Favoriser l'utilisation des **transports en commun** au travers d'un accès facilité (en termes d'horaires, d'accessibilité physique, d'information, etc.) et surtout de la desserte de nouvelles zones.
- Trouver des **alternatives à la voiture** omniprésente en ville, en réduisant les nuisances (limitation de vitesse), en faisant évoluer la voiture classique (motorisation alternative, autopartage, etc.) ou encore en diminuant les besoins en déplacements (télétravail) ;
- Rendre le **transport de marchandises** moins polluant grâce à l'optimisation des pratiques de livraison (y compris l'utilisation de modes non routiers comme le bateau ou le vélo-cargo) et le développement de circuits courts d'approvisionnement ;
- Mener un travail autour des **restes et déchets alimentaires** afin de mieux les valoriser par la transformation de produits ou encore le compostage. Cette idée pourrait se développer autour d'un lieu ouvert et participatif de création et d'échange de connaissances (« Food Lab ») ;
- Le développement de la **nature dans les quartiers populaires** pour améliorer le cadre de vie et véhiculer certains messages et pratiques respectueux de l'environnement : jardinage, compostage, respect de la biodiversité, etc. ;
- Organiser les filières de la **valorisation des déchets** sur le territoire autour d'activités de l'économie circulaire comme le réemploi ou l'autoréparation.

Ces thématiques regroupent des dizaines de pistes d'action : elles constituent la **base du programme d'action du Plan Climat de l'Agglomération** sur laquelle se prononceront les services et élus communautaires.

L'ÉCHELLE COMMUNALE

La production des pistes d'action pour chacune des villes (Bagnolet, Bobigny, Bondy et Pantin) s'est faite à la fois par l'organisation de réunions et par la rencontre des habitants lors des événements « Parlons Climat ! ». **Les participants étaient amenés à s'exprimer au sujet de l'habitat, de la mobilité, des modes de consommation et même de l'exemplarité de leur municipalité.** Les principaux enjeux ressortis dans chaque ville sont ici présentés. Ceux-ci sont souvent similaires au sein des villes et complémentaires aux thématiques évoquées à l'échelle d'Est Ensemble. Un important travail de **coordination entre les collectivités est prévu !**



A **Bagnolet**, les participants ont largement appelé à travailler sur les **transports en commun** : mise en place d'une navette urbaine et révision des fréquences de bus vers Paris. Le souhait d'une **meilleure répartition des commerces** de proximité pour limiter les déplacements a également recueilli de nombreux soutiens. Les déplacements doux ne sont ainsi pas apparus comme une priorité, si ce n'est l'optimisation du fonctionnement des « Velib » sur le territoire.

Au sujet de l'habitat, c'est clairement la **rénovation thermique** des logements qui a été privilégiée lors des rencontres. Dans une moindre mesure, l'augmentation de la présence végétale dans la ville et le développement des EnR ont aussi recueilli un certain écho.

En ce qui concerne les modes de consommation, les priorités établies pour la ville se concentrent sur le renforcement du **commerce de produits équitables et locaux** (AMAP), le déploiement intensifié du **recyclage** et le développement des points de production alimentaire urbains tels que les **jardins partagés**.

Enfin pour l'exemplarité de la Ville de Bagnolet, les deux priorités retenues sont la **réhabilitation des écoles** en premier lieu, et la promotion de **déplacements professionnels plus « propres »** en second lieu.



A **Bobigny** c'est la mise en place de **mesures en faveur du vélo** (aménagement mais aussi équipements, stationnement, etc.) qui a séduit le plus de participants. Aussi la majorité d'entre eux ont souhaité ne pas retenir les actions visant une diminution de la place de la voiture, mais leur ont préféré le développement des « **zones 30** ».

Les Balbyniens ont aussi appelé de leurs vœux la mise en place d'un **accompagnement des habitants** pour un meilleur usage de leur logement et la réduction de leur facture énergétique. Ils ont aussi souligné l'importance de développer la production d'**énergie renouvelable**.

Sur le thème des modes de consommation, les participants ont marqué leur intérêt pour l'intensification des efforts en faveur du **recyclage des déchets** (afin qu'il concerne plus de personnes et davantage de produits) et, dans une moindre mesure, pour le développement des **circuits courts** sur le territoire de Bobigny.

Enfin en termes d'exemplarité, c'est le besoin de **sensibiliser les agents municipaux aux gestes responsables** (écogestes) qui apparaît comme la plus grande priorité aux yeux des participants à la concertation. Dans une moindre mesure, ils ont aussi indiqué la nécessité de travailler sur les **infrastructures** : rénovation des bâtiments municipaux et optimisation de l'éclairage public.



A **Bondy**, les discussions ont permis de mettre en évidence un véritable besoin de travailler sur la mobilité à travers l'**aménagement de l'espace**. Tant pour l'accessibilité des cheminements piétons que pour des espaces réservés aux modes actifs ou encore concernant l'apaisement de la circulation automobile, la question de l'espace public semble être un domaine d'action prioritaire tant pour les habitants que pour les agents ou élus.

La question de la diminution des déplacements domicile-travail a elle aussi été abordée via la proposition de création de lieux de coworking sur la ville.

Au sujet du logement, les actions les plus discutées lors de la concertation ont concerné deux principales pistes : un travail de **coopération avec les acteurs de l'habitat** (bailleurs sociaux notamment) en faveur de la sensibilisation / formation, et la **redynamisation des démarches de rénovation thermique**.

Concernant les modes de consommations, à Bondy comme dans les autres villes les discussions se sont concentrées sur les thématiques liées à la valorisation des **déchets** (compostage, recyclage, réparation) et aux **jardins partagés**.

Afin d'améliorer l'exemplarité de la municipalité de Bondy, les priorités affichées se sont portées sur deux pistes : celle de la **rénovation thermique** (principalement de l'Hôtel de ville et des écoles) et la diminution de l'impact des déplacements des agents (grâce à l'**usage du vélo** notamment).



A **Pantin** enfin, les participants ont très largement marqué leur intérêt pour le développement des **aménagements cyclables**. Dans une moindre mesure, ils se sont également prononcés pour le développement d'une **information multimodale** et pour la mise en place de **sentes urbaines piétonnes**.

Au sujet de l'habitat, l'action prioritaire porte sur la **sensibilisation et la formation des résidents** à l'usage des logements : elle pourrait concerner tous les publics et via une grande diversité de supports. La question de l'**habitat participatif**, même si elle joue davantage en faveur de la solidarité entre habitants que directement en lien avec l'énergie, a également suscité l'intérêt des Pantinois.

Dans le domaine des modes de consommation, trois sujets principaux ont émergé des discussions. Ceux-ci sont le développement du **réemploi** des déchets, l'introduction de la nature et de **points d'approvisionnements** en aliments d'origines locales en ville, et enfin la mobilisation des technologies modernes pour la **préservation de l'eau**.

Enfin concernant l'exemplarité interne de la ville de Pantin, les participants ont évoqué la nécessité de procéder à la **rénovation des écoles**, en y ajoutant un solide volet sensibilisation. Mais ils ont considéré encore plus important le besoin d'**impliquer davantage les citoyens et les ressources locales** dans les activités de la collectivité.

Les pistes d'actions synthétisées ici constituent une source d'inspiration pour élaborer le Plan Climat Air Energie Territorial (PCAET) de chacune des villes. Ainsi sur le même modèle que pour Est Ensemble, les élus et services de Bagnole, Bobigny, Bondy et Pantin vont étudier ces actions afin de **définir la stratégie** de chaque PCAET.

La Communauté d'Agglomération d'Est Ensemble, les villes de Bagnole, Bobigny, Bondy et Pantin remercient l'ensemble des personnes qui ont bien voulu contribuer à l'enrichissement de la démarche d'élaboration des différents Plans Climat Air Energie de notre territoire. Que vous soyez élus, agents, acteurs associatifs, salariés d'entreprise, institutionnels ou, bien entendu, habitants, votre voix compte !

MERCI ENCORE DE VOTRE PARTICIPATION !



**Est
Ensemble**

COMMUNAUTÉ
D'AGGLOMÉRATION

Document réalisé par Auxilia Conseil

www.auxilia-conseil.com