



**Est  
Ensemble**

**2015-2025**

**Projet**

**de territoire**



*Pour ce qui est de l'avenir, il ne s'agit pas  
de le prévoir mais de le rendre possible*  
Antoine de Saint-Exupéry

Est Ensemble est née en 2010, de la volonté de nos 9 villes de l'est parisien.

En quelques années, nous avons appris à travailler ensemble, non seulement pour rendre le service public le plus efficient possible, mais aussi pour construire une vision et un projet à la hauteur des enjeux de notre territoire, à la fois un des plus pauvres et un des plus porteurs d'avenir de la métropole.

Fruit de ce travail, ce projet de territoire est un pacte politique, qui affirme le socle de nos valeurs et fixe nos priorités.

À partir du 1<sup>er</sup> janvier 2016, nous le défendrons sans relâche dans le cadre de la Métropole du Grand Paris, dont nous devenons l'un des douze Territoires, et que nous voulons contribuer à rendre plus solidaire, plus durable et plus attractive.

Traduction d'une volonté, ce texte est également un support de dialogue avec nos habitants, nos Villes membres et nos partenaires. Ensemble, dans les mois et les années qui viennent, il nous appartiendra de lui donner corps et de l'enrichir, avec fierté et détermination.

**Gérard Cosme,**  
**Président d'Est Ensemble**



# Table des matières

## La Fabrique, acte II 6

Nous, « Est Ensemble » .....	7
Demain, la Métropole .....	9
De l'acte I à l'acte II .....	11

## Nos cinq priorités 13

1 Faire société dans la diversité d'Est Ensemble .....	14
2 Être un territoire de fabriques, accueillant partout les entrepreneurs, les créateurs, la production et les services, et de multiplier les accès à l'emploi pour nos habitants, dans Est Ensemble et autour .....	17
3 Tirer parti de nos riches héritages urbains, sociaux, culturels et naturels, dont nous sommes fiers .....	20
4 Prendre place dans la Métropole par des projets qui nous rassemblent et nous ressemblent .....	23
5 Organiser les services d'intérêt collectif pour un territoire populaire, écologique et solidaire, et de mettre l'innovation au service de la réduction des inégalités .....	26

# La Fabrique

**Acte II**

# Nous, « Est Ensemble »

## Neuf Villes décidées à unir leurs ambitions

**Bagnolet, Bobigny, Bondy, Le Pré Saint-Gervais, Les Lilas, Montreuil, Noisy-le-Sec, Pantin, Romainville : nos neuf Villes se sont fédérées en 2010 pour constituer une grande communauté d'agglomération à l'est de Paris.**

Neuf Villes qu'on disait de banlieue au XX<sup>e</sup> siècle, en « première couronne », et qui veulent désormais être autre chose que la simple périphérie de Paris, et certainement pas le « ventre mou » de son flanc est. Neuf Villes à l'identité forte, le plus souvent vieilles de plusieurs siècles, au potentiel considérable, et qui vivent aujourd'hui, du fait de leur position dans l'aire urbaine francilienne, une même dynamique de mutations, avec ses bénéfices, ses problèmes et ses défis.

**Est Ensemble, c'est l'ambition de se saisir à bras le corps des mutations en cours pour en tirer le meilleur pour chacun des habitants, actuels ou futurs, sans laisser personne à la marge ou en situation de subir des changements pénalisants.**

Les neuf Villes ont chacune une solide tradition de l'action publique solidaire en ce sens. Elles travaillent à l'échelle communale depuis des décennies, voire des générations, pour le mieux être, le progrès social, la culture pour tous, le développement personnel et collectif. Mais depuis 2010 elles ont décidé d'unir leurs efforts, de mettre en commun leurs capacités, d'affirmer une communauté de défis et d'afficher une ambition partagée.

**Car le danger pour ce territoire et sa population, c'est la fragmentation.**

Fragmenté – et parfois lacéré – le territoire l'est d'abord dans l'espace, par de puissantes infrastructures que la croissance francilienne lui a imposées au fil du temps (faisceau ferré Est, autoroute A3, A86-186, nationale 3, etc.). Il l'est socialement, et les écarts tendent à s'accroître, par la paupérisation de quartiers enclavés d'une part, et le renchérissement de secteurs revalorisés d'autre part. Il ne peut plus se permettre de l'être aussi politiquement, en laissant chaque commune, voire chaque quartier, face à ses problèmes, ses risques, ses espoirs ou ses projets.

**Notre projet global pour le territoire fédéré des neuf Villes est de développer de nouvelles solidarités (de projets, de ressources, de services, de développement) pour permettre à nos 400 000 habitants, et ceux à venir, de mieux vivre et travailler dans la métropole grand-parisienne et francilienne de demain.**

## La communauté existe, elle agit au quotidien pour ses habitants

**Aujourd'hui Est Ensemble c'est :**

- 1 100 agents
- 340 millions d'euros de budget en 2014  
(dont 170 millions reversés aux villes au titre de l'attribution de compensation)

**Est Ensemble agit pour unifier l'offre de services publics à l'échelle du territoire**

Elle porte et gère :

- 9 conservatoires & écoles de musique, 8 bibliothèques, 6 cinémas et 11 piscines.
- 4 grands parcs urbains : le Bois de Bondy, le Parc Montreuil et le Parc des Beaumonts à Montreuil, le Parc des Guillaumes à Noisy-le-Sec.
- 3 maisons de l'emploi, des équipements d'accès au droit.
- De grands services urbains, en direct ou en délégation (eau, assainissement, déchets, propreté - pour les corbeilles de rue et les tas sauvages - ).
- Une pépinière d'entreprises et un centre de ressources pour les métiers d'art (la Maison Revel).

### **Est Ensemble agit pour la cohésion sociale et territoriale**

- Signature du premier contrat de ville d'Île-de-France, qui engage Est Ensemble, l'État et de nombreux partenaires dans le financement d'un ensemble d'actions concertées pour les quartiers en difficulté. Un Programme Local pour l'Insertion et l'Emploi communautaire.
- Traitement en cours de plus de 4 500 logements d'habitat indigne et d'habitat privé dégradé, grâce à un fonds mis en place fin 2012.
- Accompagnement de projets d'envergure engagés par les Villes : l'auditorium de Bondy, les futurs conservatoires, la construction de la bibliothèque des Courtilières à Pantin, la piscine des Hauts-de-Montreuil...

### **Est Ensemble agit pour le développement et l'innovation sociale et économique**

- Accompagnement de toutes les entreprises et des filières stratégiques où qu'elles soient sur le territoire.
- 10 Zones d'Aménagement Concerté représentant 1,8 million de m<sup>2</sup> constructibles.
- Définition des nouvelles politiques pour un territoire écologique, populaire et solidaire.

## **Le chemin de la Fabrique**

### **Six ans seulement, six ans déjà : Est Ensemble fait son chemin.**

Comme toutes les aventures collectives, la nôtre est faite de moments fondateurs, d'étapes, de pauses, de tensions mais aussi de satisfactions, d'erreurs sans doute, et de progrès dont on peut saluer la rapidité. Le projet du territoire vient s'inscrire dans cette histoire, en capitalisant les nombreux acquis, en apportant les inflexions nécessaires, en ouvrant de nouvelles perspectives pour poursuivre et faire vivre l'ambition initiale.

### **Un premier temps, de 2010 à 2012, a été celui de la constitution d'un socle communautaire, à partir de transferts complets ou partiels de compétences et d'équipements des Villes vers la Communauté d'agglomération, et par l'organisation de services d'intérêt communautaire.**

Il fallait créer un espace d'action commun à neuf Villes qui n'avaient pas d'antécédents de coopération dans cette configuration, et ce fut fait résolument, avec un professionnalisme apprécié de tous. Aujourd'hui ce socle communautaire de services, d'équipements et de compétences existe et Est Ensemble peut être fier de cette réussite rapide. Mais l'articulation entre l'action communautaire et celle des Villes est à perfectionner dans certains domaines. La continuité de l'action publique entre les deux niveaux en pâtit. Cela se traduit notamment dans l'exercice de la proximité, qui exige une coordination infaillible des services communaux et intercommunaux. La solidarité entre communes est perfectible. Le projet de territoire veut proposer de nouveaux principes et de nouvelles règles pour mieux exercer les compétences communautaires en lien étroit avec les Villes et réciproquement, dans l'intérêt des habitants, usagers et citoyens.

### **Dans un second temps, de 2013 à 2015, nous avons affirmé la Communauté au sein de la Métropole du Grand Paris en émergence.**

Le contrat de développement territorial (CDT) signé en février 2014 a été l'occasion pour Est Ensemble de se proposer comme la Fabrique du Grand Paris, grâce à son potentiel urbain varié et mutable, sa diversité sociale et sa jeunesse, sa créativité et ses héritages manufacturiers et industriels. Le grand projet du canal de l'Ourcq et le contrat de ville participent à la même ambition de positionnement. La dynamique de la Fabrique est la source du Projet de territoire qui doit prolonger les orientations adoptées au-delà du CDT, les compléter, les faire vivre dans la durée.

### **Aujourd'hui s'ouvre une nouvelle étape avec le Projet du Territoire dans la Métropole.**

La Fabrique est en marche, dans les projets des Villes, par les initiatives privées et citoyennes, dans la transformation métropolitaine qui se poursuit, grâce à des opérations de régénération urbaine de grande ampleur comme celle de la plaine de l'Ourcq, et avec tous les acteurs, économiques, sociaux, culturels, qui misent sur l'avenir de ce territoire. Le Projet de territoire veut affirmer les conditions politiques, organisationnelles et financières pour la réussite de la Fabrique du Grand Paris, à l'horizon 2020, et dans le cadre de la construction métropolitaine.

# Demain, la métropole

## La Communauté d'agglomération devient un des Territoires de la Métropole du Grand Paris

**Notre Communauté d'agglomération est remplacée par un Établissement Public Territorial au 1<sup>er</sup> janvier 2016, en même temps que naît la Métropole du Grand Paris (MGP).**

À ce moment décisif, Est Ensemble doit prendre la mesure des changements qui vont l'impacter : au-delà de la modification de statut, les ajustements institutionnels auront un impact fort sur l'action des communes et de leur territoire. La transformation de la communauté d'agglomération en Établissement Public de Territoire ne fait pas disparaître la capacité politique du territoire et s'évaporer les enjeux le concernant.

**De fait, une époque nouvelle commence pour Est Ensemble, comme pour les 11 autres territoires de la MGP, mais aussi pour les communes qui la composent.**

Cette époque est d'autant plus cruciale que rien n'est fondamentalement fixé pour commencer : un pacte financier et fiscal doit être négocié et adopté courant 2016 à l'échelle de la Métropole. Celle-ci a 2 ans pour définir l'intérêt métropolitain au nom duquel se dessinera le champ concret de ses compétences et interventions. Elle a 5 ans pour stabiliser les règles de fonctionnement financier, à l'issue du transfert de charges entre anciens et nouvel EPCI, et des éventuelles mutualisations de services. En bref, la construction métropolitaine commence progressivement au 1<sup>er</sup> janvier 2016. Miser sur son échec serait une faute. La Métropole du Grand Paris va se mettre en place, et ses capacités d'action et de pilotage stratégique vont monter inexorablement en puissance au cours des prochaines années.

**À l'objectif d'organiser le bloc local de l'action publique doit s'ajouter celui de prendre résolument sa place dans la Métropole.**

Est Ensemble est une construction volontaire pour s'organiser à la double échelle communale et territoriale (ou communautaire) et tirer le meilleur parti possible de ce double attelage. Cet objectif demeure, mais un second s'y ajoute et prend le dessus : il va s'agir de construire une parole commune suffisamment forte pour nous faire entendre sur la scène métropolitaine, où nous représentons modestement 5,7% de la population du Grand Paris et 7,2% de ses communes. De la cohésion et de la qualité du Projet de notre territoire dépendra entièrement l'écho qu'il rencontrera à l'échelle de la Métropole.

## Être ensemble, et dans l'intérêt de chacun, à la hauteur des changements, des défis et des opportunités de demain

**Avec la métropolisation, les périphéries changent définitivement de statut.**

La Métropole du Grand Paris, ce n'est pas qu'une réforme institutionnelle pour un EPCI de plus. C'est d'abord et avant tout une transformation urbaine, économique, sociale, culturelle à laquelle participent le territoire, les habitants, les entreprises et les acteurs d'Est Ensemble, et qui les impacte en retour. Globalement, la région parisienne sort du rapport centre-périphérie qui a marqué l'organisation fonctionnelle pendant si longtemps, s'ouvre à un nouveau polycentrisme, et se tourne désormais vers un système maillé qui peut libérer le potentiel des périphéries.

**Est Ensemble : le risque de la dualisation...**

Cependant, pour Est Ensemble, rappelons à grands traits le bilan du diagnostic partagé d'octobre 2012 qui concluait sur « la dualisation du territoire » : à l'ouest, dans la plupart des quartiers limitrophes de Paris des cinq communes de faubourg, une « gentrification » en cours (montée des catégories sociales supérieures, progression des emplois de cadres, recul de l'emploi industriel, etc.) ; à l'est et au nord (Bondy, Bobigny, Noisy-le-Sec), des évolutions sociodémographiques essentiellement marquées par l'immigration récente pauvre, pour laquelle la Seine-Saint-Denis continue de représenter un sas d'entrée en France et en Europe (rajeunissement, recul de la scolarisation et de la qualification, augmentation de la taille des ménages et de la part des foyers monoparentaux, etc.) ; un peu partout, des classes moyennes, fragilisées ou pas, qui migrent vers la proche Seine-et-Marne ou quittent la région parisienne.

### **... mais aussi les potentiels de l'intensification.**

Le tableau statistique des années 2000-2010 n'est donc guère encourageant, et il est clair que les années de crise restent dures pour les ménages modestes du territoire, plus nombreux ici qu'ailleurs. Mais les travaux de la Fabrique en 2014-2015 ont montré aussi d'autres facettes de la réalité sociale, culturelle, économique et de raisons nombreuses de fonder des espoirs sur l'avenir du territoire d'Est Ensemble. Ce territoire populaire, polyvalent, multifonctionnel, encore fortement caractérisé par sa mixité fonctionnelle et sociale, son caractère hybride, présente d'évidents risques de décrochage localisé, tout comme de formidables opportunités de rebond, de réinvention, d'innovations multiples, de régénération, d'intensification, d'activités nouvelles. Pour qui et avec qui, c'est toute la question du Projet de territoire. De ce point de vue, l'intention d'Est Ensemble n'a jamais aussi bien mérité son nom.

### **Ensemble dans la mutation.**

Dans cette transformation métropolitaine en cours, avec ses grands chantiers à court ou long terme (extension de la ligne 11 et du T1, création du T Zen3, de la Tangentielle Légère Nord, des lignes nouvelles du Grand Paris Express, etc.), ses opportunités mais aussi ses menaces, l'objectif n'est pas de constituer Est Ensemble en un hypothétique bassin de vie intégré et autonome, alors que les neuf centralités historiques conservent toute leur vitalité et que le territoire est largement ouvert sur toute la métropole. Est Ensemble doit permettre d'entrer collectivement dans la mutation métropolitaine, pour s'opposer solidairement aux risques de décrochage interne, pour mieux diffuser ses opportunités à tous.

# De l'acte I à l'acte II

Pourquoi parler d'acte II ? Parce qu'il s'agit à la fois de s'inscrire dans la continuité du travail des 6 dernières années, sur la base de notre socle de valeurs partagées, et d'adopter une vision prospective pour notre développement.

## Notre socle de valeurs partagées : le territoire que nous voulons pour ses habitants et avec eux

« **Populaire, solidaire et écologique** », le socle de valeurs partagées n'a pas changé depuis sa première formulation avec le contrat de développement territorial (CDT).

- **Populaire**, c'est-à-dire non élitiste et ouvert aux capacités et qualités de chacun dans toute la diversité de la population.
- **Solidaire**, c'est-à-dire attentif à la correction des inégalités, aux accès aux services pour tous, à l'équité des droits et des efforts entre tous.
- **Écologique**, c'est-à-dire persuadé que désormais, il n'y a plus de bien être social sans bien être environnemental.

**Sur ces bases, la Fabrique a mis en avant les qualités du territoire que nous voulons promouvoir :**

- la **diversité**, tant sociale, culturelle, que fonctionnelle, économique, urbaine.
- la **créativité**, et l'épanouissement des individus qu'elle exprime, qu'il s'agisse d'arts et de culture, d'activités économiques et d'innovation, d'engagements citoyens et solidaires, d'urbanisme, etc.
- le **développement**, parce que c'est toute l'histoire de notre territoire, industriel et manufacturier, et que c'est la condition de son avenir, de l'amélioration de son fonctionnement, de sa promotion dans la métropole.

## Ce que nous proposons à la Métropole, ce que nous attendons d'elle

**Nous sommes le territoire de la Fabrique du Grand Paris.**

Nous sommes un territoire ouvert aux possibles, à la créativité, aux initiatives innovantes, dès lors que tout cela s'inscrit dans notre diversité, notre urbanité, notre géographie, et s'offre aux capacités de nos populations. Nous ne sommes pas un territoire spécialisé, nous ne sommes pas dédiés à une vocation dominante, nous ne revendiquons pas d'exclusivité fonctionnelle ou sectorielle. Mais nous sommes un territoire indispensable à la métropole :

- pour ses capacités d'intensification, donc d'accueil de ménages et d'activités en quête de localisation dans la zone dense du Grand Paris, ni trop onéreuse, ni trop lointaine, ni trop contraignante.
- pour ses capacités productives et créatives donc de développement de projets qui recherche une bonne insertion urbaine, un territoire de services, du foncier mutable et un bassin d'actifs et de compétences.
- pour ses qualités héritées de son histoire et sa géographie, que tous les métropolitains peuvent redécouvrir et apprécier : le canal de l'Ourcq, la corniche des forts, les maraîchages et les murs à pêches, notre patrimoine bâti, culturel et environnemental.

**La Métropole du Grand Paris doit être un tremplin pour le développement de l'est parisien.**

La métropole ne se fera pas grâce à la seule puissance d'un quartier d'affaire, d'un plateau scientifique ou d'une zone aéroportuaire, aussi compétitifs soient-ils. Elle se fera par la combinaison d'un maximum de territoires intégrés dans son fonctionnement global, et à la complémentarité des potentiels de chacun.

Ce que nous attendons de la Métropole du Grand Paris, c'est qu'elle reconnaisse les potentiels économiques, sociaux, culturels et environnementaux du territoire d'Est Ensemble, et qu'elle les fasse siens, comme nous voulons faire nôtres les grands objectifs de développement et de progrès pour tous qui seront les siens.

De la Métropole, nous n'attendons pas une compensation, ni même une aide, mais une collaboration de projets, dans le cadre de l'intérêt métropolitain, et compte tenu de notre intérêt territorial. De ce point de vue, il doit y avoir une harmonisation au profit de l'est parisien par rapport à d'autres dynamiques de projet souvent privilégiées.

## **Les moyens de faire ensemble : ré-énoncer et renforcer le pacte des neuf Villes avec leur Territoire**

### **Pour être unis et convaincants sur la scène métropolitaine, il nous faut ré-énoncer et renforcer le pacte qui nous fonde et qui lie les neuf Villes avec leur Territoire.**

C'est de l'efficacité de l'articulation entre les Villes et le nouvel EPT, qui remplace la communauté d'agglomération, que viendra notre capacité de positionnement dans la Métropole. Pour cela nous avons besoin :

- d'améliorer notre façon d'exercer les compétences territoriales en lien avec les compétences des Villes, et réciproquement.
- de sécuriser les relations financières entre les Villes et l'EPT pour permettre à chacun de conduire ses missions grâce à des ressources aussi stabilisées que possible.
- d'aller plus loin dans la solidarité à 9, pour mieux nous inscrire dans la solidarité métropolitaine.

### **Un Projet pour se donner des priorités communes.**

Les cinq orientations de notre projet ne prétendent pas dire tout sur tout, couvrir tous les champs d'action publique, apporter une réponse immédiate à toutes les questions. Elles visent à mettre en cohérence les nombreux efforts en cours et chantiers déjà ouverts, tant au sein de l'administration territoriale (la communauté d'agglomération actuelle, demain EPT), qu'entre elle et celles des Villes. Elles visent aussi à relancer ces efforts et chantiers en énonçant des priorités, à un moment difficile où les moyens publics ne sont pas extensibles à l'infini, et où il faut plus que jamais faire des choix.

### **Le Projet de Territoire d'Est Ensemble ne part pas de rien, loin s'en faut.**

Le contrat de développement territorial, le contrat de ville, le plan local de déplacements, le programme local de l'Habitat, le projet urbain, le plan climat air énergie territorial, et d'autres en cours d'élaboration (le schéma de développement économique, la trame verte et bleue,...) ont produit de nombreuses propositions d'action, dont certaines sont déjà engagées, et d'autres sont encore à l'état d'intentions. C'est de ce matériau stratégique que le Projet procède, pour aller de l'avant sur la base d'un pacte d'action ré-énoncé et renforcé, et à travers des priorités sur lesquelles s'engager réellement.

**Nos cinq**

**priorités**

## Priorité 1

# Faire société dans la diversité d'Est Ensemble.

**Parce que nous voulons continuer à pouvoir être un territoire populaire qui sait organiser la solidarité avec les plus modestes, et parce que nous voulons aussi accueillir les nouveaux résidents et actifs qui font le choix de l'est parisien, la diversité sociale et culturelle est notre avenir.**

Mais faire simplement coexister dans le territoire des trajectoires résidentielles et des populations différentes n'est pas notre but. Ce que nous voulons, c'est que cette diversité fasse société, c'est-à-dire qu'elle permette l'épanouissement de chacun, le respect de tous, et qu'elle enrichisse le collectif de son pluralisme. C'est parce que notre projet est d'abord social et sociétal qu'il est porteur d'une dynamique qui intéresse toute la métropole : ici, la fabrique sociale accueille la diversité et s'en nourrit, en valorisant toutes les compétences et tous les potentiels. C'est pourquoi notre première orientation, celle qui fédère nos Villes qui en partagent depuis longtemps les valeurs, est fondée sur le triptyque « éducation + culture + emploi ». Il est particulièrement décisif pour nos jeunes (15-25 ans) et très jeunes (0-15 ans) dont la présence croissante est liée en partie à l'immigration récente.

## Est Ensemble, la culture de la diversité

**De la MC 93 de Bobigny au Centre national de la danse à Pantin, du Méliès au Nouveau Théâtre de Montreuil, du Ciné 104 à Pantin aux scènes de musiques actuelles - Banlieues Bleues, le Triton, les Instants Chavirés, Canal 93 - : notre territoire est un producteur culturel d'échelle métropolitaine.**

Le défi de l'interculturalisme c'est celui de la culture en général, mais aussi celui de la culture au quotidien, précisément ce qui est en partage et dessine un vivre ensemble à la fois pour chacun et pour le collectif. La culture permet de se (re)connaître, et de prendre place parmi les autres. Pour prendre place dans la métropole, notre ambition culturelle doit changer d'échelle. Il ne s'agit pas d'abandonner le travail culturel de proximité, mais bien de se donner une ambition supplémentaire, pour ceux qui viennent (spectateurs, nouveaux habitants, artistes), comme pour ceux qui restent.

Le long du canal de l'Ourcq, depuis le bassin de la Villette à Paris, jusqu'au parc de la Bergère à Bobigny, en passant par le Théâtre au fil de l'eau à Pantin, le Centre national de la danse, le théâtre du Garde-chasse aux Lilas, l'Auditorium de Bondy, la Halle des Salins et le Centre national des arts de la rue à Noisy-le-Sec, une dynamique culturelle solide s'ancre progressivement. Voilà un axe fédérateur qui pourrait être le théâtre d'un événementiel d'ampleur métropolitaine, capable de mettre en scène la diversité qui nous est chère.

## Faire de l'éducation sous toutes ses formes, le premier des biens communs du Territoire

**L'éducation est un levier central pour répondre au défi du vivre ensemble.**

L'école, de la maternelle au post-bac, est un puissant facteur de cohésion ou, au contraire, de sécessions sociales. Les stratégies scolaires guident les stratégies résidentielles, et par conséquent les trajectoires des ménages et le peuplement du territoire. L'ambition éducative que porte ce territoire, aux côtés des acteurs directement en responsabilité (l'Éducation nationale, le Rectorat, le Département, la Région...) est forte. Bien que la compétence reste au niveau national, Est Ensemble est un acteur éducatif : habilité à délivrer des diplômes professionnels en matière d'enseignement artistique, accueillant des classes chaque jour au sein de nos établissements culturels ; assurant, pour l'Éducation nationale, l'enseignement de la natation. Nous souhaitons nous engager plus encore.

Des universités ouvrières de Montreuil aux jardins ouvriers et jusqu'aux initiatives plus récentes (Café des savoirs de Bobigny, Fabrique des savoirs de Romainville, Université populaire de Bondy), Est Ensemble peut s'appuyer sur un terreau fertile pour promouvoir des méthodes innovantes de transmission des savoirs entre les populations, de tous âges, de tous horizons. Nous souhaitons porter une Université populaire d'Est Ensemble, un lieu d'échanges afin que chaque citoyen devienne pleinement auteur et acteur de sa propre vie et de son territoire.

## L'emploi pour tous, condition sine qua non pour donner aux habitants l'envie de venir et les moyens de rester à Est Ensemble

**L'enjeu qui doit nous mobiliser collectivement est celui de la mise en capacités des habitants, de l'accompagnement des énergies et des initiatives.**

Cette mobilisation doit prendre le pas sur la compensation des handicaps. Il s'agit de porter plus d'attention aux parcours individuels, aux carrières personnelles afin de favoriser les démarches de création d'activité.

Notre territoire suscite des vocations et des envies de projets ! À Est Ensemble les créations d'entreprises connaissent un rythme soutenu (18% annuel), plus qu'à l'échelle de la Seine-Saint-Denis ou de la Région. Certains secteurs sont des terreaux fertiles pour activer ces énergies : textile, mode, services, tourisme, santé. Détecter les porteurs d'idées et les suivre dans le montage de leur projet, accompagner la mobilisation des ressources nécessaires au montage d'une structure (expertise, formation, financement) et poursuivre l'accompagnement post-crédation des jeunes entreprises (car beaucoup périssent au bout d'un ou deux ans d'activité), telle est notre ambition.

# Des actions emblématiques pour demain

## Une maîtrise d'ouvrage collective pour un grand événement culturel sur le canal de l'Ourcq

**Cette action reprend et précise le projet n°16 du programme d'actions du CDT et la Charte du canal de l'Ourcq.**

La mise en place d'un événementiel métropolitain sur le canal de l'Ourcq pourrait s'appuyer sur un groupe de travail réunissant les différents responsables des grands sites culturels du canal, en lien avec les acteurs parisiens concernés (Le Point Éphémère, Zénith, salles de la Grande Halle et du Cabaret Sauvage, Conservatoire national supérieur de musique, Parc de la Villette, Cité des sciences et de l'industrie, la Géode, Philharmonie de Paris). Si le fil rouge et la programmation de l'événement seront décidés collectivement, l'événement pourra être porté, à tour de rôle, par l'un de ces grands opérateurs culturels qui rayonnent sur le territoire.

## Une Université Populaire mutualisée

**Cette action reprend et précise le projet n°19 du programme d'actions du CDT.**

Notre Université Populaire devra s'appuyer sur les diverses structures existantes d'éducation populaire historiques de ce territoire. L'Université Averroès de Bondy, celle de Bagnole, la Fabrique des Savoirs de Romainville, le Café des Savoirs de Bobigny pourraient ainsi partager leurs méthodes et leurs programmes, mutualiser leurs moyens et fédérer leurs publics, déjà nombreux. Cet outil sera un lieu d'expérimentation et d'innovation pédagogique et culturelle métropolitain. Sans distinction d'âge, de parcours et de niveau social, l'Université Populaire d'Est Ensemble donnera à chacun l'opportunité d'apprendre et d'échanger sur la base de ses connaissances et de ses expériences.

## Développer une offre en logements locatifs intermédiaires

**Cette action reprend et précise l'action 3 du programme d'actions du PLH.**

Entre 35-49 ans, beaucoup de nos populations aux revenus intermédiaires ne trouvent pas de réponse à leurs besoins et quittent le territoire d'Est Ensemble pour s'installer plus à l'ouest. Les parcours résidentiels sont encore trop peu fluides. Destiné aux classes moyennes ou salariés d'entreprise, le logement locatif intermédiaire (dispositif Pinel) se situe entre le secteur social et le secteur libre, avec une décote moyenne de 20% par rapport au loyer du marché. Nous proposons, d'identifier les ménages ciblés avec les partenaires (Action Logement - UESL, organismes d'HLM) afin de faciliter leur programmation, leur commercialisation. Nous veillerons au maintien des prix de vente des logements inférieurs aux prix du marché, à la diversité des typologies de logements et à la transparence des processus de commercialisation de ces opérations et à la mise en place de clauses anti-spéculatives et d'encadrement.

## L'utilisation systématique des clauses d'insertion dans les marchés publics

**Cette action précise l'action n°5 de l'objectif 5 du pilier du Contrat de Ville « Mobiliser le dispositif des clauses d'insertion pour faciliter l'inscription des personnes dans un véritable parcours d'accès à l'emploi ».**

Nous souhaitons systématiser la mobilisation des clauses d'insertion dans les marchés publics, sur une approche plus large des secteurs d'activités concernés. Il s'agit d'aller au-delà des secteurs du bâtiment et des travaux publics, pour prendre en considération tous les marchés de services : espaces verts, nettoyage, gardiennage, restauration, transports, collecte et traitement de déchets et jusqu'aux marchés de services de prestations intellectuelles, pour élargir l'assiette du bénéfice du dispositif aux jeunes diplômés qui peinent à trouver leur premier emploi ainsi qu'aux seniors qualifiés touchés par un chômage de longue durée.

## Priorité 2

**Être un territoire de fabriques, accueillant partout les entrepreneurs, les créateurs, la production et les services, et multiplier les accès à l'emploi pour nos habitants, dans Est Ensemble et autour.**

**Est Ensemble veut être un « incubateur de la métropole », c'est-à-dire un de ces territoires qui facilitent les projets de tous ordres qui font l'effervescence métropolitaine.**

Notre territoire est une terre de petites et moyennes entreprises autant qu'un puissant aimant pour des grands comptes de dimension internationale. C'est un territoire économique multiforme, multi-taille, multitâche, qui regroupe 28 000 raisons sociales, 150 000 emplois. Si certaines filières d'excellence (industries culturelles et de la communication, santé et sciences du vivant, artisanat d'art et luxe, économie durable et éco-activités) sont amenées à se développer dans les années à venir, nous faisons avant tout le pari d'une économie riche de la diversité de ses savoir-faire. Ce qui rassemble cette diversité de développement, c'est notre écosystème urbain, son potentiel, sa variété, son hybridité, ses qualités que nous voulons renforcer.

### Une politique des qualités urbaines au service de la mixité fonctionnelle

**Notre territoire doit miser sur une véritable ambiance d'urbanité, c'est la condition de sa double attractivité, résidentielle et productive.**

C'est la diversité des « pépites » urbaines qui fait et fera l'attractivité d'Est Ensemble. MOZINOR, cité industrielle verticale, habillée d'une rampe centrale en béton armé qui mène jusqu'à une terrasse panoramique, en est une, parmi tant d'autres. Pour relier ces pépites, nous devons dessiner une véritable politique des qualités urbaines capable d'accompagner la mutation métropolitaine et l'accueil des fonctions afférentes sur ce territoire.

Elle croisera les enjeux de qualité architecturale et urbaine, d'accessibilité en transports en commun, de qualité des services et des aménités urbaines (espaces publics, accès aux commerces, métiers de bouches) tout en portant fortement la mixité fonctionnelle. Parce que l'éviction progressive des activités productives hors de ce territoire attractif est un enjeu central, nous souhaitons fixer un ratio de mixité pour notre territoire. L'objectif : un emploi nouveau pour un nouveau résident actif.

## **Est Ensemble, facilitateur de parcours en matière d'insertion, d'emploi et de formation pour révéler les talents**

**Unir les forces du territoire en matière d'insertion, d'emploi et de formation, pour une offre au service des actifs et des entreprises plus claire et plus efficace qui construise des potentiels à l'échelle de tout Est Ensemble.**

La formation des individus est un enjeu sans précédent. Les fragilités et les fractures sociales qui s'installent partout naissent d'abord de là : la difficulté ou l'échec des individus à construire et faire valoir une compétence, la faire évoluer, l'adapter à leurs aspirations personnelles et aux besoins collectifs exprimés par les marchés de l'emploi.

L'obsédante question de l'emploi dépend pour beaucoup de la rencontre entre les métiers en situation d'embauche et les compétences qu'ils requièrent. Quels sont les champs de formation sur lesquels les entreprises sont en situation d'embauche ? Tout l'enjeu consiste pour nous à faire progresser la notion de « parcours » d'insertion, de formation et d'emploi, via une chaîne d'action plus emboîtée et plus régulée.

## **Soutenir les parcours d'entrepreneurs, de l'aide à la création d'entreprises au parcours immobilier**

**Être un « incubateur de la métropole » implique de savoir accompagner les créations d'entreprises, de mettre en réseaux les dispositifs existants, de pouvoir développer des structures d'accueil adéquates.**

Sur la période 1999-2009, le nombre d'emplois implantés à Est Ensemble a augmenté de près de 12 %, c'est plus que la moyenne francilienne. À cette dynamique importante, s'ajoute la présence de secteurs économiques à enjeux pour la métropole en construction (entreprises du BTP, éco-activités) et des terreaux d'innovation (nouvelles formes d'entrepreneuriat, développement de l'économie sociale et solidaire) sont autant d'atouts décisifs pour le territoire. Les deux échelles d'acteurs économiques présentes sur notre territoire - grandes entreprises de dimension internationale et tissu de PME/PMI diffus - appellent des besoins de services et des formes d'accompagnement différenciés.

# Des actions emblématiques pour demain

## Pour une bataille des rez-de-chaussée à l'échelle du territoire

**Cette action reprend et précise le projet n°13 du programme d'actions du CDT « Nouveaux espaces de travail ».**

Nous proposons de développer une programmation de locaux d'activités en rez-de-chaussée d'opérations neuves ou de réhabilitations. Ces rez-de-chaussée seront au service de la diversité fonctionnelle du territoire, capables d'accueillir des activités productives mais aussi toutes sortes de services. Cette action permettra de jouer sur la qualité du tissu commercial et sur la diversité des services de restauration de ce territoire, condition centrale de son attractivité économique. Cette « bataille des rez-de-chaussée » devra être menée avec les investisseurs et opérateurs privés. Il s'agit de trouver une position commune sur la qualité et les typologies désirées. Le canal de l'Ourcq sera un terrain fertile à l'expérimentation de cette action prioritaire.

## Faire de l'accueil des organismes de formation un enjeu économique en soi

**Cette action reprend et précise le projet n°4 du programme d'actions du CDT « Soutien au développement des organismes de formation » et l'action n°3 du « Pacte pour le développement du territoire d'Est Ensemble 2014-2017 ».**

Les organismes de formation sont nombreux sur notre territoire (6 % de l'offre régionale), mais le secteur est morcelé et manque de visibilité. Nous souhaitons continuer à attirer des organismes de formation, et impulser une montée en qualification / spécialisation des formations proposées, à partir des champs de formation sur lesquels nos entreprises sont en situation d'embauche.

Certaines filières en mutation nécessitent une offre d'enseignement adaptée et renouvelée. Alors que la filière du BTP doit s'adapter aux nouvelles normes en lien avec la transition énergétique, les métiers de l'économie sociale et solidaire, portés par près de 1 200 établissements employeurs à Est Ensemble, sont aussi demandeurs en matière de qualification. Plus largement, nous souhaitons miser sur des formations qui optimisent le potentiel de nos « Villes-Mondes », jeunes, multiculturelles et multilingues. L'interprétariat, le commerce international et le tourisme sont encore insuffisamment saisis sur notre territoire.

## Accompagner les parcours immobiliers des entrepreneurs

**Cette action reprend et précise les actions n°2 et n°6 du « Pacte pour le développement du territoire d'Est Ensemble 2014-2017 », la piste d'action « Anticiper les implantations, relocalisations et reprises d'entreprises sur le territoire » de l'axe 1 du Schéma de Développement Économique (en cours) et l'action 12 du CDT.**

Est Ensemble souhaite accompagner les trajectoires résidentielles des entreprises. L'immobilier a un rôle important sur le développement des entreprises franciliennes : après les salaires, il représente leur deuxième poste de dépense.

Il s'agit alors, s'appuyant sur les incubateurs, pépinières, hôtels d'entreprises et autres potentiels immobiliers de notre territoire, d'être en mesure de proposer aux entrepreneurs d'Est Ensemble un produit immobilier ou un foncier adapté à chaque étape de leur parcours entrepreneurial. Pour cela, nous avons besoin, d'abord de mieux connaître les trajectoires de nos entreprises, ensuite de pouvoir s'appuyer sur un outil de portage, permettant d'assurer une maîtrise foncière et immobilière de sites stratégiques dédiés à de l'activité économique.

## Priorité 3

# Tirer parti de nos riches héritages urbains, sociaux, culturels et naturels, dont nous sommes fiers.

**Est Ensemble n'est pas un territoire banal, sans relief et sans valeur. C'est un territoire remarquable par bien des aspects de sa géographie et son histoire, et nous voulons le donner à voir à toute la métropole et au-delà.**

Les habitants et les usagers d'Est Ensemble sont ses meilleurs prescripteurs : ce sont eux qui, par leurs pratiques, par leurs initiatives, par leurs propositions, révèlent les qualités du territoire et ses héritages environnementaux et culturels. En définissant son Projet Urbain, pièce maîtresse du Projet de Territoire, Est Ensemble veut dessiner le cadre global de la promotion et la valorisation territoriale, inégalement engagées mais partout prometteuses. Une urbanité partout plus épanouie et un environnement naturel partout mieux considéré, sont aussi des conditions indispensables pour tenir nos deux précédentes orientations.

## Un territoire de projets : plaine, plateau, faubourgs

**Partager un même Projet Urbain structuré par ses grandes entités et leurs qualités et offres environnementales et urbaines respectives.**

Le CDT puis le Projet Urbain ont défini les trois grands espaces de développement et de projet d'Est Ensemble, qui font notre géographie active :

- la plaine de l'Ourcq et le canal : notre objectif est d'en « épaissir » la dynamique de mutation, en diffusant en profondeur sur les rives du canal les nouveaux bénéfices qui peuvent être les siens, pour permettre aux villes et aux habitants de redécouvrir le canal et se tourner vers lui. Le canal et ses abords peuvent apporter une nouvelle urbanité, de nouvelles fonctions culturelles, récréatives, et environnementales, mais ils demeurent aussi – et tout le projet consiste à ne pas rendre ces ambitions contradictoires – un espace de travail, de production, de fonctions économiques que nous comptons maintenir et adapter.

- la Corniche des forts et le plateau : notre objectif est de mieux les révéler pour en faire un des grands sites emblématiques de la métropole, dont les espaces récréatifs à haute qualité environnementale sont trop rares. Nous voulons là-aussi mailler, relier l'ensemble, lui donner accès plus aisément, y compris par le bas, et le donner à voir pour en faire un des marqueurs du territoire. Pour assurer la liaison entre la Plaine et le Plateau, un projet de Métro-Câble est porté par 5 communes de notre territoire (Bobigny, Les Lilas, Noisy-le-Sec, Pantin et Romainville).

À la croisée du plateau et du secteur des Portes de Paris, dans le prolongement du périphérique, un « Parc des hauteurs » se dessine, du parc Henri Barbusse de Pantin au parc Jean-Moulin de Bagnolet, en passant par les Beaumonts, les murs à pêches et Montreau (Montreuil), le fort de Rosny, le parc des Guillaumes et le fort de Noisy-le-Sec. Ce parc, succession d'espaces verts d'envergures, structure le territoire d'Est Ensemble et forme une corniche donnant sur la Seine-Saint-Denis, Paris et le Val-de-Marne.

- les Faubourgs : c'est par eux que la dynamique métropolitaine percole dans notre territoire et par eux que sa mutation commence. Ils sont les laboratoires créatifs et innovants de cette mutation que nous voulons accompagner pour qu'elle donne une place à chacun des habitants actuels et à venir d'Est Ensemble. Chacun des faubourgs a son histoire, son identité et ses qualités, et nous voulons travailler, avec les Villes concernées, à maintenir cette diversité et sa richesse.

Au-delà de ces trois grands espaces « d'entraînement », notre territoire est structuré par des quartiers, qui concentrent des situations de fragilités sociales, urbaines et économiques. 19 quartiers sont inscrits dans la géographie prioritaire de la Politique de la Ville et 8 figurent dans la liste des quartiers d'intérêt national du Nouveau Programme National de Renouveau Urbain 2014-2020. Au total, près d'1/3 de notre population vit dans un quartier PNRU et 38 % dans un quartier Politique de la Ville.

À Est Ensemble, notre conception du Renouveau Urbain est transversale. Il s'agit de pouvoir faire converger les différentes politiques communautaires (habitat, environnement, insertion par l'économie, etc.) au bénéfice des quartiers. Au cours des dix prochaines années, près d'un milliard d'euros d'investissements (toutes maîtrises d'ouvrage confondues : Villes, Est Ensemble, bailleurs HLM, etc.) sera engagé en travaux.

## Pour un rattrapage en équipements d'intérêt collectif

### **Porter, malgré les difficultés financières, une politique ambitieuse de rattrapage en équipements d'intérêt collectif à l'échelle du territoire.**

Nous voulons dessiner une stratégie équipementier courageuse et lucide pour ouvrir une nouvelle époque. Elle sera davantage en réseaux, car la qualité de services que nous sommes en mesure de proposer vaut autant que la présence de tous les équipements partout. Cette nouvelle stratégie posera la question d'une sectorisation post-communale de l'offre d'équipements à long terme, en proposant des rénovations de qualité pour des bassins de services élargis à plusieurs communes.

Bien-être public et progrès collectif en seront les mots d'ordre, en articulation avec d'autres enjeux développés dans notre Projet de Territoire : celui des centralités, des politiques culturelles et sportives, celui du vivre ensemble. Enfin, cette politique de rattrapage intégrera les bâtis existants, en sollicitant des partenariats avec les initiatives privées.

## Pour une politique communautaire de « cicatrisation » par les espaces publics

### **Porter et partager une nouvelle ambition, celle de requalifier l'espace public diffus, linéaire, en réseau, pour mieux relier les principales centralités et recoudre les ruptures dans le territoire.**

Les espaces publics sont la clé de voûte pour nous permettre de recoudre notre territoire fractionné par les infrastructures (canal, voies ferrées, autoroutes) qui le cisailent de toutes parts. Nombreux sont les espaces de liens, les objets traversant à saisir à ce titre, pour une politique communautaire de « cicatrisation ».

La nature en ville est un levier pour faire avancer cette cicatrisation. Porteurs de sens, les espaces publics doivent (re)devenir végétalisés, partagés, laisser place aux piétons, vélos et à la nature ordinaire ou vernaculaire. Au travers des grands projets urbains comme le canal de l'Ourcq, la corniche des forts et jusqu'aux murs à pêches, le territoire recèle des réservoirs de biodiversité majeurs à maintenir, à valoriser, à accompagner, pour limiter les effets des coupures urbaines néfastes à la faune, à la flore, autant qu'aux cheminements humains.

Transformer chacune de ces ruptures, chacun des espaces publics qui relient polarités fonctionnelles et centralités historiques en espaces publics métropolitains, telle est la bascule urbaine à entreprendre dans les années à venir. Les portes de Paris - Porte de Montreuil, de Bagnolet, Croix de Chavaux, Porte des Lilas - et les Portes du Grand Paris - de Pont de Bondy à Rosny 2, au carrefour avec les lignes du futur Grand Paris Express, avec le métro 11 -, seront des secteurs leviers pour construire une trame d'espaces publics métropolitains de qualité.

# Des actions emblématiques pour demain

## Métropoliser le projet plaine de l'Ourcq

**Cette action reprend des propositions du Projet Urbain « L'Ourcq, d'un territoire servant à un territoire d'avenir », et précise la « Charte canal de l'Ourcq » et la « Charte du paysage, des usages et de l'aménagement » (APUR)**

Le projet « plaine de l'Ourcq » est d'intérêt métropolitain : le riche héritage de ce territoire, le potentiel de transformations, et l'importance des programmes engagés, sa position emblématique à l'échelle du Grand Paris en font un projet de tout premier plan pour la Métropole de demain. Ce territoire diversifié, densément habité et productif, qui lie Paris à sa première couronne, va monter progressivement en gamme. Tout l'enjeu est de faire de cette transformation en cours et à venir, un levier de développement nouveau pour tout le territoire, et pas seulement une opération de réaménagement, qui mettra les berges du canal sur le marché immobilier.

Pour réussir ce projet dans la durée, il est crucial de se doter d'une maîtrise d'ouvrage globale, qui coordonne les 5 ZAC et s'adosse au projet métropolitain dans son ensemble. Dans cette perspective, nous voulons promouvoir le projet plaine de l'Ourcq au rang d'Opération d'Intérêt Métropolitain et organiser sous le pilotage stratégique de la Métropole une maîtrise d'ouvrage partagée.

## Un parcours pour structurer le Parc des Hauteurs

**Cette action reprend et précise des propositions du Projet Urbain**

Le Parc des Hauteurs est un chapelet d'espaces verts qui structure le territoire. Une qualité de taille puisque les habitants d'Est Ensemble disposent de 6 m<sup>2</sup> d'espaces verts par habitant, c'est-à-dire moins que leurs voisins parisiens (10 m<sup>2</sup>/habitant). Quand on sait que Paris figure en 17<sup>e</sup> position des 20 plus grandes villes « vertes » de France, on comprend le chemin à parcourir pour notre territoire.

Tout comme le canal / plaine de l'Ourcq, le parc des hauteurs est un élément structurant de notre territoire. Il peut devenir le support d'aménités multiples, en termes de déplacements, de loisirs, de protection d'espaces variés. Développer l'urbanité sur ce secteur relativement éloigné des principales centralités du territoire et mal desservi par les transports en commun nécessite de faire vivre la continuité de l'anneau par des parcours à différentes échelles. Il s'agirait de commencer par en aménager un premier, visible, identifiable, capable de relier, de mettre en réseau les différents parcs. Ce parcours serait un support du développement de nouveaux usages de loisirs, de sport, de détente.

## Mailler le territoire en renforçant les réseaux de mobilités douces

**Cette action reprend des propositions du Projet Urbain et précise l'action n°2 du Plan Local des Déplacements et l'action n°2.2 du Plan Climat Air Énergie Territorial**

Notre territoire est marqué par des ruptures fortes qui sont autant de barrières physiques, entre le nord et le sud du canal, autour des voies ferrées à Bondy et Noisy-le-Sec, aux abords du périphérique notamment. Nous devons recoudre ces lignes de rupture pour connecter le territoire, le mailler au-dedans et l'ouvrir vers le dehors. Cette mobilisation devra mettre en valeur les modes doux et notamment la pratique cyclable qui peut participer à un maillage fin, complémentaire avec les réseaux existants du territoire, pour résorber les coupures nord-sud notamment.

Aujourd'hui moins de 7 % de la voirie dispose d'aménagements cyclables. Des priorisations d'aménagement sont nécessaires. La généralisation des doubles sens cyclables, l'ouverture, dès que possible, des couloirs bus du territoire aux cycles sont des actions prioritaires pour mieux relier les quartiers entre eux. Ces aménagements devront s'accompagner d'une valorisation de la trame verte et bleue urbaine, par des espaces verts d'accompagnement. L'enjeu est de faciliter, de rendre plus agréables et plus sécurisés les déplacements à vélo entre les pôles générateurs de déplacements.

## Priorité 4

# Prendre place dans la Métropole par des projets qui nous rassemblent et nous ressemblent.

**Nos principaux héritages urbains et environnementaux ont commencé à s'affirmer comme les marqueurs du territoire, ses emblèmes dans la métropole, mais nous voulons aller au-delà et faire advenir les « totems » de demain.**

Le canal de l'Ourcq, la Corniche des Forts, les murs à pêches et ses maraîchages, l'importance de la musique sur tout le territoire (équipements, formation, création), le tissu de l'artisanat d'art et le siège d'Hermès à Pantin, ou encore le site patrimonial de MOZINOR à Montreuil, sont autant de nos « totems » actuels.

Mais nous voulons continuer à inventer le territoire en soutenant les innovations et les aventures de tous ordres. Personne ne peut prédire les « totems » du territoire dans une génération, mais ils seront forcément ce que nous aurons entrepris.

## Promouvoir Est Ensemble comme une « terre des possibles » ouverte à la diversité des initiatives créatives

**Unifier les moyens pour faciliter et accompagner partout ces projets et initiatives.**

Inventer, impulser et faire ensemble, c'est une méthode partagée par nos habitants. Notre territoire est un terreau fertile pour les initiatives citoyennes. Elles fleurissent de toutes parts. Le domaine de l'habitat participatif incarne, depuis longtemps, l'implication créative de nos habitants. Des cités-jardins des Lilas, du Pré-Saint-Gervais et de Pantin et celle plus tardive de Noisy-le-Sec, au logement dit « ouvrier » (Pavillons Leduc à Pantin, maisons ouvrières aux Lilas), en passant par les associations pour l'auto-construction comme « Les Castors » (Montreuil), et jusqu'aux opérations d'habitat participatif aux quatre coins d'Est Ensemble... Les habitants de notre territoire dessinent de nouveaux modes de faire pour l'action publique.

Notre volonté est de devenir un véritable laboratoire d'innovations citoyennes, en contribuant à la mise en système de ces initiatives qui font la richesse de ce territoire.

## Faire de la place exceptionnelle de la jeunesse une base d'avenir pour le développement

**Avancer pas seulement « pour », mais aussi « avec » les jeunes.**

Nous sommes un des territoires les plus jeunes de France. Près de 40% de la population d'Est Ensemble a moins de 30 ans. Si la jeunesse est l'avenir de notre territoire, c'est aussi le révélateur de ses handicaps actuels, notamment dans l'accès aux marchés de la formation et de l'emploi. Notre territoire peut et doit faire plus et mieux pour les jeunes, mais les jeunes ont encore plus à apporter au développement de notre territoire. Pour être plus vivant, plus convivial, plus innovant, plus dynamique, plus audacieux, plus surprenant, notre territoire doit avancer pas seulement « pour », mais aussi « avec » les jeunes. Cela ne se décrète pas à la place des jeunes, mais se réalise avec eux.

## Unir nos forces pour être en capacité de prendre notre place dans les grands événements métropolitains

**Car les grands événements sont des leviers au service de la revendication de l'ambition de ce territoire autour de la diversité.**

Les candidatures de la région capitale pour l'accueil de grands événements internationaux (Jeux Olympiques de 2024, Exposition Universelle) sont des opportunités à saisir par Est Ensemble. Nous disposons d'une somme d'atouts essentiels pour jouer un rôle de premier plan avant et pendant ces événements.

Du potentiel d'accueil en hôtellerie (2<sup>e</sup> parc hôtelier de Seine-Saint-Denis après Roissy), en passant les stades et équipements capables d'accueillir des entraînements et jusqu'à la maîtrise de plusieurs langues par une grande partie de nos habitants, notre territoire doit trouver sa place dans l'évènementiel métropolitain, en affirmant encore et toujours ses spécificités.

# Des actions emblématiques pour demain

## Lancer des appels à projets pour coordonner les initiatives citoyennes

**Cette action reprend et précise l'objectif 1.2 du contrat de ville et l'action du Plan Climat Air Énergie Territorial « Développer le « Bon coin » des déchets des entreprises et des associations du territoire »**

Nous proposons de mettre en système les différentes initiatives citoyennes pour amplifier l'élan qu'ils donnent à notre territoire. Il s'agit de mettre à disposition une plateforme d'achat, de stockage et de réemploi du matériel utilisé par ces différents acteurs. Cette plateforme est un outil pratique, capable d'impulser des temps de rencontres et d'échanges entre collectifs et associations. Nous pensons que du croisement régulier entre ces différents acteurs peuvent naître de nouveaux projets, toujours plus audacieux et inspirants pour Est Ensemble.

## Une plateforme d'initiatives jeunesse

**Cette action reprend et précise l'action n°5 du programme d'actions du CDT**

La plateforme d'initiatives jeunesse se veut au croisement avec une multitude de lieux de tous types (collèges, lycées, missions locales emploi, bureaux d'information jeunesse, espaces culturels, etc.), où les jeunes peuvent porter leurs projets individuels et collectifs, de nature culturelle, ludique, artistique, créative, économique, scientifique, etc. nous souhaitons mettre en place une plateforme dédiée aux initiatives des jeunes, qui fonctionnerait par leurs engagements.

## Est Ensemble aura un rôle à jouer dans l'accueil des Jeux Olympiques !

Dans l'hypothèse où la candidature de Paris serait retenue pour organiser les Jeux Olympiques 2024, des dizaines de délégations viendront du monde entier, plusieurs mois avant l'évènement, opérer une reconnaissance des lieux, s'entraîner.

Le site retenu pour accueillir le village olympique dans le dossier de candidature #Paris 2024 est celui de « Bords de Seine / Pleyel », localisé sur les communes de Saint-Ouen-sur-Seine, Saint-Denis et L'Île-Saint-Denis.

Est Ensemble aura toutefois un rôle central à jouer dans l'accueil de cet évènement international. Nous disposons d'une multitude d'équipements propices à l'accueil des délégations : des stades d'entraînement pour l'athlétisme, la lutte ou encore le plongeon, des complexes hôteliers pour assurer l'hébergement des staffs, et des équipements pour la retransmission des grands évènements. Sans oublier que beaucoup de nos jeunes parlent plusieurs langues et pourraient, à condition d'être formés en amont, être des ambassadeurs du territoire pour participer à l'accueil de ces délégations. Est Ensemble peut ainsi assurer une place centrale dans l'organisation du back-office et l'accueil des Jeux Olympiques.

## Priorité 5

# Organiser les services d'intérêt collectif pour un territoire populaire, écologique et solidaire, et mettre l'innovation au service de la réduction des inégalités.

**Au quotidien, la qualité d'un territoire pour ses habitants, c'est la qualité de ses services. Nous voulons continuer à les améliorer selon le socle des valeurs de notre Projet.**

De ce point de vue, une nouvelle génération de services doit venir renforcer, compléter ou bonifier, celle qui fait déjà nos biens communs et nos missions d'intérêt public (éducation, culture, sport, emploi-formation-insertion, accès au logement et cohésion sociale, propreté urbaine et gestion des déchets, transports et grands services urbains, etc.). Demain, la qualité de vie sera indissociable de la qualité des territoires, et de nouveaux services éco-systémiques – ceux que peuvent rendre la nature et l'environnement s'ils font l'objet d'une attention durable – seront attendus d'un territoire comme le nôtre.

## Retravailler les principes de répartition et d'exercice coordonné des compétences au sein du bloc local et autour de lui

**Pour mieux combiner proximité de gestion, innovation de services, réduction des inégalités et efficacité de l'action publique, il nous faut rediscuter du rôle de chacun des contributeurs à la chaîne des services publics.**

La production des services d'intérêt collectif est devenue une politique complexe parce qu'elle entremêle des acteurs multiples : communes, intercommunalité, département, région, services de l'Etat, associations, institutions, etc. Invoquer la proximité ne suffit pas pour assurer le bon fonctionnement d'un service. Ce qui est devenu essentiel, c'est la continuité d'action entre tous les intervenants publics qui concourent à une même politique ou une même mission. Le fractionnement, facteur de rivalité entre les différentes parties de la chaîne de l'action publique, est l'ennemi de la qualité des services publics. C'est pourquoi nous engagerons un schéma de coopération, de mutualisation, de territorialisation des services.

## Des ambitions nouvelles de services de « qualité de ville » en même temps que de qualité de vie

**Nous voulons rattraper les retards du territoire en matière de gestion et d'aménagement durables en favorisant l'émergence de services éco-systémiques : c'est la ville de demain**

Valorisation des déchets, ressources et énergies, usages et gestion de l'eau, des espaces verts, biens éco-systémiques, mobilité durable : nous pouvons changer l'image du territoire en le dotant de nouvelles qualités et aménités dans l'espace public. C'est toute l'ambition d'une politique communautaire novatrice en matière de gestion des ressources cycliques et de leurs services éco-systémiques.

Et si on optimisait l'utilisation de l'eau du canal de l'Ourcq ? Les usages non domestiques et non potables de notre canal pourraient être accentués, au service de la propreté urbaine, pour alimenter les espaces verts, créer un système de climatisation ou encore dessiner de nouvelles ambiances d'espace public... Et si on dessinait de nouvelles solutions de stockage / usage / infiltration intelligente des eaux pluviales dans les nouvelles opérations urbaines en cours ? Mieux penser les cycles urbains, la façon dont nos usages quotidiens peuvent être transformés, nous permettra d'optimiser les retombées positives pour le territoire.

# Des actions emblématiques pour demain

## Priorité à la lutte contre la précarité énergétique

**Cette action reprend et précise des actions du PLH, l'orientation n°3 du Plan Climat Air Énergie Territorial et le volet 7 action 31 du programme local de l'habitat.**

Sur le territoire, 25% à 30% de la population est en situation de « vulnérabilité » et présente un risque de précarité énergétique. La précarité énergétique est multifactorielle : prix de l'énergie, revenu du ménage, ancienneté et typologie de l'habitat, desserte et accès au transport...

De nombreux dispositifs existent déjà pour permettre aux ménages de pouvoir faire face à ces situations complexes. Est Ensemble souhaite accompagner les ménages, à l'occasion de l'ouverture de droits ou de l'allocation des aides, en amorçant, via le réseau des travailleurs sociaux du territoire, un diagnostic de l'état technique du logement au regard de l'enjeu énergétique et de la situation sociale du ménage. Cette action pourra aussi prendre forme dans le cadre d'un programme SLIME (service local d'intervention pour la maîtrise de l'énergie) qui accompagnera les ménages dans la mise en place d'actions à court terme pour leur permettre de surmonter rapidement et du mieux possible cette situation.

## Optimiser la valorisation des déchets

**Cette action reprend et précise l'objectif 2 de l'orientation 4 du Plan Climat Air Énergie Territorial « Soutenir la croissance verte et l'économie circulaire », actions 4.6 et 4.7**

Nous devons changer de culture du déchet, en bousculant tout le système, de l'habitant jusqu'à l'industriel... Et si les déchets des marchés et des cantines scolaires participaient à alimenter le compost pour les espaces publics ? Et si les bio-déchets des supermarchés étaient récupérés et transformés par des entreprises citoyennes ? Et si on organisait un système de collecte et transformation des huiles alimentaires et des déchets gras notamment pour en faire des combustibles ? Les enjeux des déchets doivent être abordés non plus en termes de propreté urbaine, mais en termes plus globaux de gestion durable, avec ses dimensions énergétiques, économiques, écologiques.

Est Ensemble travaille sur la gestion des déchets sur son territoire, à travers son Plan Local de Prévention des Déchets (PLPD). En complément nous souhaitons promouvoir des initiatives pour accentuer le recyclage et la valorisation des déchets, l'allongement de la durée de vie des produits à travers le réemploi, l'utilisation de produits plutôt que la propriété.

Optimiser la valorisation des déchets, c'est développer le compostage et la lutte contre le gaspillage alimentaire, c'est expérimenter le développement de locaux de collecte d'encombrants ménagers valorisables. Une expérimentation en ce sens va être menée sur un site de l'opérateur public de l'habitat montreuillois. Nous souhaitons favoriser l'émergence d'autres sites pilotes de ce type.

## Revégétaliser les cœurs d'îlots

**Cette action reprend et précise des actions du schéma régional de cohérence écologique et de la trame verte et Bbleue (en cours)**

Les « cœurs d'îlots » sont des espaces privés, non bâtis, situés entre des bâtiments, dominés par la végétation. Aujourd'hui « vides », ces espaces présentent une grande diversité quant à leur rôle, leur traitement et leur usage.

Jardins, espaces verts collectifs privés, ouverts aux loisirs, ou friches, plus ou moins entretenues, les cœurs d'îlots sont à préserver et végétaliser. Véritables « poumons verts » ils peuvent permettre d'absorber et d'évaporer les eaux de pluie, de rafraîchir l'air par forte chaleur et participent à la dépollution de l'air.

La plupart de ces espaces sont en pleine terre, ouverts à la plantation d'arbres, d'arbustes et d'herbacées. Cette action peut faire l'objet de recommandations à destination des gestionnaires (bailleurs, entreprises) notamment dans le cadre du référentiel d'aménagement durable.



[est-ensemble.fr](http://est-ensemble.fr)